Pitanje:

1. Da li će Naručilac izmeniti konkursnu dokumentaciju u delu DODATNI USLOVI za učešće u postupku javne nabavke određeni članom 76. Zakona o javnim nabavkama,jer je zahtevao:
   Uslov:Da raspolaze neophodnim poslovnim kapacitetom:
   - Da svi članovi grupe ponuđača, primenjuje/u sistem menadžmenta kvalitetom u skladu sa zahtevima standarda koji se odnose na oblast izgradnje postojenja,odnosno izvođenja radova i to: ISO 9001(upravljanje kvalitetom),ISO 14001 (zastita životne sredine) i OHSAS 18001(bezbednost i zdravlje na radu),s obzirom da je ogranicio konkurenciju među ponuđačima i onemogućio učešće onih ponuđača koji isporučuju predmet javne nabavke godinama, jer je dovoljno da dodatni uslov grupa ponuđača ispunjava zajedno.

Odgovor:

1. Članom 9. Zakona o javnim nabavkama (''Sl. Glasnik RS'', br. 124/2012 i 14/2015) (u daljem tekstu referisan kao ZJN) je definisano načelo efikasnosti i ekonomičnosti, kojim se Naručilac obavezuje da u postupku javne nabavke pribavi dobra, usluge ili radove odgovarajućeg kvaliteta imajući u vidu svrhu, namenu i vrednost javne nabavke. Takođe, u pogledu određivanja dodatnih uslova, članom 76. I članom 77. ZJN, definisano je da naručilac može da odredi dodatne uslove u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovskog kapaciteta uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke, a između ostalog i mera za obezbeđenje kvaliteta. U tom smislu, poštujući navedene odredbe ZJN, Naručilac se opredelio da zahteva od ponđača, odnosno od svih učesnika u zajedničkoj ponudi da posluju u skladu sa zahtevima standarda SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001 i SRPS OHSAS 18001, a kao dokazi da svi ponuđači posluju u skladu sa definisanim procedurama koje obezbeđuju adekvatan kvalitet za izvedene radove, da poštuju propisane zakonske odredbe u pogledu očuvanja životne sredine (s obzirom da će se u toku radova pojaviti određene aktivnosti koje sa sobom nose obavezu postupanja u skladu sa Zakonom o zaštiti životne sredine) i da poštuju propisane odredbe u pogledu bezbednosti i zdravlja na radu (s obzirom da se radi o izvođenju radova na postojećim instalacijama u kojima se nalazi gorivo koje predstavlja opasne materije, u objektu obrazovne ustanove, kao i da j potrebno izvesti i radove koji predviđaju posebne obuke radnika za rad na visini, te je za sve pomenute radove potrebno obezbediti radnike koji izvode radove u skladu sa zakonskim odredbama). Naime, s obzirom na vrednost radova i značaj istih za obrazovnu ustanovu, za Naručioca nije prihvatljivo da samo jedan od ponuđača postupa u skladu sa propisima i procedurama, već zahteva da svi ponuđači posluju u skladu sa navednim standardima, a u cilju obezbeđenja adekvatnog kvaliteta, zaštite životne sredine i bezbednosti i zdravlja na radu.

   S tim u vezi, a u težnji da obezbedi što kvalitetnije izvođenje predmetnih radova, vodeći se pri tom osnovnim načelima Zakona o javnim nabavkama (''Sl. Glasnik RS'', br. 124/2012 i 14/2015) (u daljem tekstu referisan kao ZJN) i to Načelom efikasnosti i ekonomičnosti, definisanim članom 9. stav 1. ZJN, koji definiše da je Naručilac dužan da u postupku javne nabavke pribavi dobra, usluge ili radove odgovorajućeg kvaliteta imajući u vidu svrhu, namenu i vrednost javne nabavke, Naručilac se opredelio za zahtev da svi ponđači posluju u skladu sa navedenim standardima.

U pogledu navoda iz pitanja, da navedeni zahtev ograničava konkurenciju, odnosno da je u pitanju povreda Načela obezbeđivanja konkurencije, Naručilac je dodatno analizirao navode potencijalnog ponuđača.

Dodatnom analizom navedenog zahteva, Naručilac nalazi da navedeni zahtev ni na koji način ne favorizuje određenog ili određene ponuđače, već samo zahteva određeni kvalitet izvođenja radova.

Vodeći se osnovnim načelima javne nabavke, Naručilac je sastavio konkursnu dokumentaciju u skladu sa članom 10. ZJN, koji definiše da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju, te da Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućiti bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom primenom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma, kao i u skladu sa članom 12. ZJN koji definiše da je Naručilac dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima, pri tom ne određujući uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponđačima, niti diskriminaciju koja bi proizlazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

Imajući u vidu gore navedeno, dodatno je analiziran zahtev za posedovanje i poslovanje u skaldu sa navedenim standarima, a što se odnosi na sve ponuđače. U konkretnom slučaju, time što je Naručilac odredio da svi ponuđači moraju da posluju u skladu sa standardima SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001 i SRPS OHSAS 18001 u cilju obezbeđivanja adekvatnog kvaliteta predviđenih radova, Naručilac smatra da ni na koji način nije ograničena konkurencija, u smislu člana 10. ZJN, kao i da nije povređeno načelo jednakosti u smislu člana 12. ZJN.

Naime, načinom na koji je Naručilac odredio dodatne uslove, Naručilac nije sprečio potencijalne ponuđače da ponude predmetna dobra, odnosno nije ograničio konkurenciju tako da predmet javne nabavke može da ponudi samo jedan ponuđač ili da radove može da izvede samo jedan ponuđač. Okolnost, što u konkretnom slučaju, potencijalni ponuđač ne ispunjava zahtevani uslov, te ne mogu da podnese ponudu u predmetnoj javnoj nabavci, ne predstavlja dokaz da je načinom na koji je određen dodatni uslov ograničena konkurencija među ponuđačima, u situaciji kada drugi potencijalni ponuđači, mogu istu da ispune, podnošenjem odgovarajuće ponude u smislu odredbi ZJN. Konkurencija među ponuđačima ne znači da se svakom od zainteresovanih ponuđača mora omogućiti da učestvuje u postupku javne nabavke. U postavljanju zahteva koji moraju da se ispune da bi se učestvovalo u postupku, Naručilac nije obavezan da iste definiše tako da ove zahteve može da ispuni svako od pravnih ili fizičkih lica zainteresovanih za zaključenje predmetnog ugovora, već je potrebno da se isti podrede tako da budu u skladu sa potrebama Naručioca. Okolnost da neko od ponuđača u svojoj ponudi nema zahtevane sertifikate ili ne posluje u skladu sa zahtevanim standardima, ne znači da drugi ponuđači ne poseduju ili ne posluju u skladu sa istim, te samim tim ne predstavlja argument na osnovu kojeg bi se osnovano moglo zaključiti da je, u konkretnom slučaju, došlo do povrede člana 10. ZJN. Stoga, Naručilac smatra da načinom na koji je odredio dodatne uslove, nije izvršio diskriminaciju u smislu člana 10. ZJN, te da se ne ograničava konkurencija i ne diskriminišu ponuđači. Naime, ne radi se o situaciji da dodatne uslove može da ispuni samo jedan ponuđač, koja ne bi bila dozvoljena, već da iste ne mogu da

zadovolje ona lica koja svoje poslovanje nisu uskladili sa standardima SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001 i SRPS OHSAS 18001, koji Naručiocu garantuju pribavljanje kvalitetnih ponuda i kvalitetnu realizaciju veoma bitnog posla. Naručilac smatra da je na ovaj način opravdao zahteve za navedenim dodatnim uslovima u konkursnoj dokumentaciji.

U skladu sa prethodnim, Naručilac ostaje pri definisanom dodatnim uslovima, odnosno da ponuđač ili svi ponuđači u slučaju zajedničke ponude, posluju u skladu sa standardima SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001 i SRPS OHSAS 18001, u svemu kao što je navedeno u konkursnoj dokumentaciji.