Pitanje:

Poštovani,

Ovim putem Vam se u skladu sa članom 63. stav 2. Zakona o javnim nabavkama obraćamo i tražimo dodatnu informaciju odnosno pojašnjenje u vezi poglavlja IV konkursne dokumentacije koje se odnosi na dodatni uslov neophodnog kadrovskog kapaciteta ponuđača na strani 8/60 konkursne dokumentacije „da ima najmanje 2 (dva) diplomirana inženjera mašinstva sa licencom 430 – odgovornog izvođača radova termotehnike, termoenergetike, procesne i gasne tehnike, **zaposlenog kod poslodavca minimum 6 meseci pre objavljivanja poziva za podnošenje ponuda**".

Usled neprecizne definicije i mogućnosti različitog tumačenja, pitanje potencijalnog ponuđača za naručioca jeste da li se ovako definisan uslov odnosi na jednog ili oba mašinska inženjera?

Osim toga, ovim putem Vam ukazujemo na izraženu nepravilnost postavljenog dodatnog uslova i pozivamo Vas da izvršite izmenu konkursne dokumentacije u delu navedenog uslova vezujući ga za momenat podnošenja ponude. Naime, navedeni uslov diskriminiše ponuđače i nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke jer potreba da navedena lica moraju biti zaposlena kod poslodavca minimum 6 meseci pre objavljivanja poziva za podnošenje ponuda nikako nije i ne može biti zaista neophodna za realizaciju predmetne javne nabavke a posebno imajući u vidu načelne pravne stavove Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki kao i odredbe samog Zakona o javnim nabavkama i Pravilnika o obaveznim elementima konkursne dokumentacije uz davno izražen stav u postupcima zaštite prava ponuđača da se realizacija ugovora o javnoj nabavci može poveriti i licima koja bi ponuđač angažovao.

Isto tako, molimo Vas za detaljnije pojašnjenje iz kog razloga zahtevate dva diplomirana inženjera mašinstva sa licencom 430 odnosno da obrazložite opis posla drugog diplomiranog inženjera mašinstva sa licencom 430 obzirom da se prema članu 153. Zakona o planiranju i izgradnji može angažovati samo jedan odgovorni izvođač radova za jednu grupaciju radova a posebno imajući u vidu da vođeni takvom logikom ne zahtevate i dva diplomirana građevinska inženjera sa važećom licencom 410 ili 412 odnosno dva diplomirana inženjera elektrotehnike sa važećom licencom 450?

Na kraju, gde i kako se može izvršiti uvid u projektno-tehničku dokumentaciju jer smo prilikom obilaska objekta uvideli određene nejasnoće oko pozicioniranja opreme kao i dimnjaka za odvod dimnih gasova?

Odgovor:

Све дефиниције су прецизно наведене у конкурсној документацији. Додатни услов у погледу неопходног кадровског капацитета понуђача, да понуђач има најмање 2 (два) дипломирана инжењера машинства са лицецном 430 – одговорног извођача радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике, запослена код посодавца минимум 6 месеци пре објављивања позива за подошење понуда, **односи се на оба машинска инжењера**.

Чланом 76. Став 2. Закона о јавним набавкама, дефинисано је да Наручилац може одредити конкурсном документацијом додатне услове за учешће у постпупку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, увек када је то потребно умајући у виду предмет јавне набавке.

У том смислу, одређен је додатни услов у погеду кадровског капацитета, односно да понуђач има најмање 2 (два) дипломирана инжењера машинства са лицецном 430 – одговорног извођача радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике, запослена код посодавца минимум 6 месеци пре објављивања позива за подошење понуда. Приликом одређивања наведеног додатног услова, циљ Наручиоца је био да поштујући препоруке Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, као и одредбе Закона о раду, предметне радове повери привредном друштву које се уистину бави предметним пословима, те већ има у радном односу адекватно оспособљене дипломиране инжењере који обављају послове у складу са дефинисаним процедурама привредног друштва, посебно имајући у виду пословање у складу са дефинисанм стандардима СРПС ИСО 9001, СРПС ИСО 14001 и СРПС ОХСАС 18001, што захтева претходно упознавање и обуку особља у погледу поштовања процедура које су неопходне за извршење предметне услуге. На овај начин понуђач треба да докаже да у својим

редовима има запослене раднике у складу са одредбама Закона о раду, који су адекватног образовања и стручности, који су кроз претходне активности упознати са процедурама привредног друштва, те да може адекватно и благовремено одговорити захтевима предметног посла. Наведени додатни услов нема за циљ да се унапред определи одговорни извођач радова у складу са Законом о планирању и изградњи, већ да потенцијални понуђач докаже да располаже довољним кадровским капацитетом који је примерен јавној набавци радова, односно извођењу радова на уградњи термотехничких инсталација, при чему не наводи на који начин су захтевана лица запослена код понуђача, већ се реферише на одредбе Закона о раду. Захтевани минимални период запослења код послодавца, од минимум 6 (шест) месеци пре објављивања јавног позива за подношење понуда, довољан је да одређено лице буде упознато са процедурама привредног друштва, да је исто прошло све потребне обуке и здравствене прегледе и контроле за рад на градилиштима овог типа, а у складу са захтевима наведених стандарда, те се у складу са тим Наручиоц определио са период од минимум 6 (шест) месеци пре објављивања јавног позива за подношење понуда. На овај начин, Наручилац је дефинисао наведени услов у потпуности у складу са предметом јавне набавке и потребама Наручиоца.

Наведени услов ни на који начин не дискриминише потенцијалне понуђаче, посебно имајући у виду да тренутно има на располагању укупно 2.676 дипломираних инжењера са наведеном лиценцом (извор ових података је интернет страниса Инжењерске коморе Србије чији линк је: http://www.ingkomora.org.rs/clanovi/searchresult.php?s=4&vrstapretrage=0&tl=430&i=&p=&oid=0&limit=0). На овај начин Наручилац није спречио понуђаче да понуде своје услуге, односно није ограничио конкуренцију тако да предмет јавне набавке може да понуди само један понуђач. Околности , што у конкретном случају, потенцијални понуђач не испуњава захтевани услов, те не може да поднесе понуду у предметној јавној набавци, не представља доказ да је начином на који је одређен додатни услов ограничена конкуренција међу понуђачима, у ситуацији када други потенцијални понуђачи, могу исти услов да испуне, подошењем одговарајуће понуде у смислу одредби Закона о јавним набавкама. С друге стране, увек је могуће да се поднесе и заједничка понуда, што имајући у виду потенцијални број лиценцираних инжењера са захтеваном лиценцом одговорног извођача радова, не представља ограничење.

Конкуренција међу понуђачима не значи да се сваком од заинтересованих понуђача мора омогућити да учествује у поступку јавне набавке. У постављању захтева који морају да се испуне да би се учествовало у поступку, Наручилац није обавезан да исте дефинише тако да ове захтеве може да испуни свако од правних или физичких лица заинтересованих за закључење предметног уговора, већ је потребно да се исти подреде тако да буду у складу са потребама Наручиоца. Околност да неко од понуђача нема запослена лица са захтеваном лиценцом, не значи да други понуђачи немају запослене захтеване лиценциране инжењере, те самим тим не представља аргумент на основу којег би се основано могло закључити да је, у конкретном случају, дошло до повреде члана 10. ЗЈН. Стога, Наручилац сматра да начином на који је одредио додатне услове, није извршио дискриминацију у смислу члана 10. ЗЈН, те да се не ограничава конкуренција и не дискриминишу понуђачи. Наиме, не ради се о ситуацији да додатне услове може да испуни само један понуђач, која не би била дозвољена, већ да исте не могу да задовоље она привредна друштва која немају довољан број запослених лица са захтеваним лиценцама, који Наручиоцу гарантују прибављање квалитетних понуда и квалитетну реализацију веома битног посла. Наручилац сматра да је на овај начин оправдао захтеве за наведеним додатним условима у конкурсној документацији.

Коначно, с обзиром да се већински део предметног посла односи на термотехничке инсталације, Наручилац није захтевао додатне услове и за лица која ће извршавати радове на

повезивању електроенергетких инсталација (процена око 5% радова), односно извођењу грађевинско занатских радова (процена око 3% радова), што је у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

У погледу питања које се односи на увид у пројектну документацију, иста ће бити достављена изабраном понуђачу приликом увођења у посао, након чега ће исти имати дефинисан временски период да изнесе своје примедбе и запажања или дати сагласност на исту, те ће се исто записнички констатовати.